

# Anslagsbelastning och prognoser för Pensionsmyndighetens anslag Budgetåren 2024–2028



PENSIONS  
MYNDIGHETEN

# Innehåll

Anslagsbelastning och prognoser för Pensionsmyndighetens anslag .....	1
Budgetåren 2024–2028.....	1
Sammanfattning .....	1
Försäkringsutgifter .....	1
Administrationskostnader.....	3
Inledning.....	5
Uppdrag.....	5
Prognosunderlag.....	6
Prognoser för inkomstindex och balanstal.....	8
Följsamhetsindexering och basbelopp .....	12
Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom .....	15
1:1    Garantipension till ålderspension .....	15
1:2    Efterlevandepensioner till vuxna .....	20
1:3    Bostadstillägg till pensionärer .....	22
1:4    Äldreförsörjningsstöd.....	25
1:5    Inkomstpensionstillägg .....	28
2:1    Pensionsmyndigheten .....	30
Utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn .....	36
1:5    Barnpension och efterlevandestöd .....	36
1:7    Pensionsrätt för barnår.....	39
Ålderspensionssystemet vid sidan om statens budget.....	41
Analys 41	
Jämförelse med föregående prognos .....	46

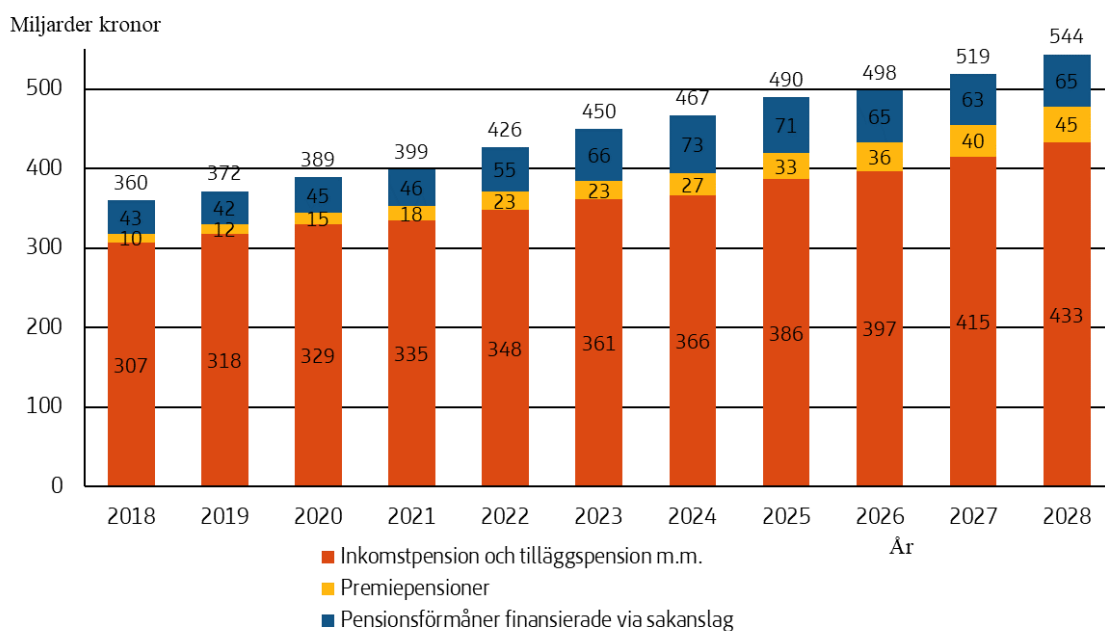


# Sammanfattning

## Försäkringsutgifter

I diagrammet nedan redovisas utgiftsutvecklingen 2018–2028 avseende pensioner och pensionsrelaterade förmåner.

Figur 1. Utgifter för pensionsförmåner åren 2018–2028, miljarder kronor



De totala utgifterna förväntas öka enligt prognosen, från 360 miljarder kronor år 2018 till 544 miljarder kronor år 2028. Det är en ökning med 44 procent under hela perioden. Utgifterna ökar främst som en följd av att antalet ålderspensionärer ökar och att pensionerna ökar nominellt. Den nya förmånen inkomstpensionstillägg bidrar också till ytterligare utgiftsökning från och med september 2021. Nivån för garantipension höjdes med 1 000 kronor per månad från augusti 2022 vilket höjer utgifterna för garantipension. Antalet ålderspensionärer med inkomstpension eller tilläggspension beräknas öka från 2,3 miljoner i december år 2023 till 2,5 miljoner år 2028.

Nedanstående tabell visar prognosen för indexeringen av inkomstpensionen för respektive år. Från de antaganden som gjorts avseende inkomstindex/balansindex beräknas följande förändringar för inkomstpensionerna (och tilläggspensionerna efter 65 år):

## Förändring av inkomstpensioner, procent

År	2025	2026	2027	2028
Juliprognos	+3,2	+2,2	+2,7	
Oktoberprognos	+4,0	+2,1	+2,6	+2,3

Inkomstpensionen för år 2025 ökar med 4,0 procent<sup>1</sup> och prognostiseras att öka med 2,1 procent 2026 vilket är i linje med föregående prognos. Beräkningen baseras på makroekonomiska antaganden från Konjunkturinstitutets (KI) prognos i september.

Prisbasbeloppet ökade med 9,1 procent 2024 vilket var en relativt kraftig ökning. År 2025 ökar prisbasbeloppet med 2,6 procent och år 2026 prognostiseras prisbasbeloppet minska med 0,7 procent. De individer som beräknas få sänkt pension 2026 är de som befinner sig intervallet med 100 procents avräkning av garantipension eller de som har äldreförsörjningsstöd. Det är totalt cirka 100 000 individer som antas få sänkt pension 2026 enligt prognosen.

Antalet ålderspensionärer beräknas öka under åren 2024–2028 eftersom det är fler som tillkommer än som avlider. Nya ålderspensionärer har inkomstgrundad pension i större utsträckning än äldre pensionärer. Under prognosperioden beräknas antalet ålderspensionärer som får garantipension minska något beroende på höjd riktålder 2026 samt indexering som sänker beloppet för garantipension. Antalet som får bostadstillägg beräknas öka svagt under prognosperioden.

### Förändring av utgiftsprognos

Utgifterna för garantipension prognostiseras minska 2025 till följd av höjd prognos för inkomstindex samt sänkt prognos för prisbasbeloppet. Utgifterna för bostadstillägg beräknas minska 2025 till följd av höjd prognos för inkomstindex. Utgifterna för inkomst- och tilläggspension har i förhållande till föregående prognos höjts för 2025–2027 som en följd av förändringar i prognosen av inkomstindex.

Utgiftsprognosen för äldreförsörjningsstöd har sänkts för 2024 jämfört med föregående prognos. Antalet förmånstagare beräknas blir lägre än vad som antogs i föregående prognos. Ukrainare med tillfälligt skydd i Sverige enligt massflyktsdirektivet har från juni kunnat folkbokföra sig och få rätt till bostättningsbaserade förmåner. Det har dock tagit längre tid för ukrainare att få äldreförsörjningsstöd än vad som antogs i föregående prognos.

---

<sup>1</sup> Inkomstindex är inte fastställt av regeringen ännu.

Prognosändringarna för övriga förmåner kan betraktas som relativt små bortsett från de förändringar som orsakas av ändrade prognoser för inkomstindex och prisbasbeloppet.

## Administrationskostnader

Prognosen för anslagsutgifterna 2024 är oförändrad sedan föregående prognostillfälle och motsvarar tilldelade medel för innevarande år.

Pensionsmyndigheten har i föregående prognos redogjort för det mycket ansträngda ekonomiska läget 2024 samt det omfattande besparingsprogram som införts under 2024 och inför 2025. Utöver tidigare kommunicerade åtgärder kan nämnas att Pensionsmyndigheten, efter det att Skatteverket hörde av sig i slutet på augusti, från oktober lånar ut ett antal handläggare för att stötta verksamheter inom bouppteckning, fastighetstaxering och folkbokföring. Det pågående besparingsprogrammet hittills visat sig ha en bra effekt men utfallet mot anslaget följs och analyseras löpande för att säkerställa att ytterligare anslagssparande insatser vid behov kan vidtas.

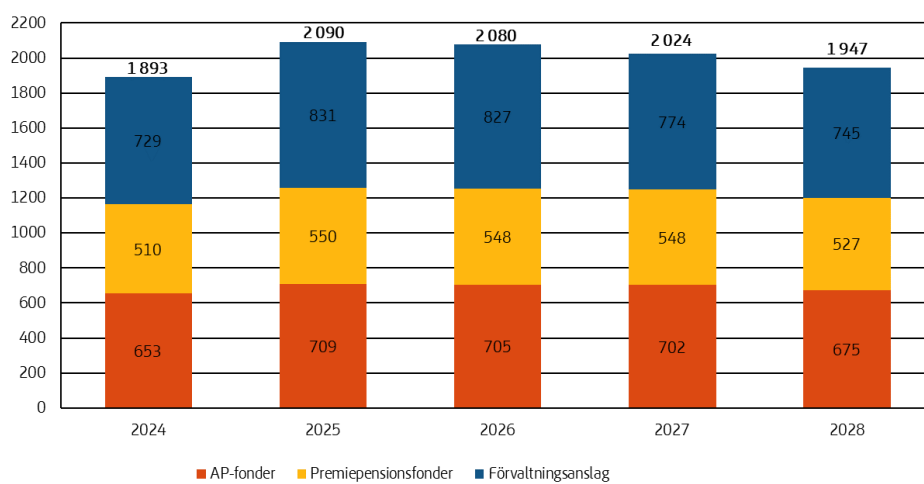
Pensionsmyndigheten har i Budgetunderlaget 2025–2027 redogjort för behov av betydande medel avseende ofinansierade verksamheter. Även om myndigheten i och med BP25 aviserats anslagsförstärkning inom flera områden kvarstår ytterligare finansieringsbehov. Detta ytterligare finansieringsbehov ingår inte i beräkningen av prognosen eftersom det inte ryms inom aviserade tillgängliga medel, men har givetvis inverkan på de verksamhetsresultat som uppnås framåt vilket myndigheten avser att återkomma till i kommande budgetunderlag.

När förändrad nivå för förvaltningsanslag avseende viss verksamhet anvisas i budgetpropositionen gör Pensionsmyndigheten enligt gällande praxis en bedömning om nivåförändringen av anslaget avseende sådan verksamhet medför att anslagsfinansieringen behöver kompletteras med avgiftsuttag ur AP-fonderna och premiepensionsfonderna.

Prognoserna för de totala administrationskostnaderna motsvarar föreslagen/beräknad anslagsfinansiering av myndighetens administration i BP25 med i förekommande fall kompletterande avgiftsuttag.

Pensionsmyndigheten återkommer till regeringen angående kompletterande avgiftsuttag i samband med ny framställan om avgiftsuttag för 2025 som enligt myndighetens instruktion ska lämnas senast den 15 november.

Figur 2. Administrationskostnader i löpande priser åren 2024–2028, mnkr



# Inledning

Enligt regleringsbrev för budgetåret 2024 ska Pensionsmyndigheten redovisa utgiftsprognoser för 2024–2027 i statens informationssystem Hermes. Vi redovisar även prognos för år 2028 nu eftersom vissa myndigheter efterfrågar det. Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till statsbudgeten. De antaganden som ligger till grund för prognoserna ska redovisas. Prognoserna ska lämnas i löpande priser.

Denna rapport är svar på regeringsuppdraget och redovisas genom inrapportering i Hermes.

## Uppdrag

Enligt regleringsbrevet för budgetåret 2024 ska följande redovisas:

- ❑ preliminärt utfall för 2023 för samtliga anslag och anslagsposter samt för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget (endast februari)
- ❑ belastning på samtliga anslag och anslagsposter redovisat totalt samt fördelat per månad (redovisas inte i februari)
- ❑ prognoser för 2024 för samtliga anslag och anslagsposter samt för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget, redovisat totalt samt fördelat per månad
- ❑ beräkningar av samtliga anslagsnivåer och anslagsposter samt utgifter för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget för 2024–2027
- ❑ prognoser för balanstalet för 2025–2027
- ❑ prognoser för inkomstindex för 2025–2027
- ❑ förklaring till och analys av utfall i samband med förändringar i prognoser
- ❑ beskrivningar av eventuella förändringar av prognosmodeller
- ❑ prognosen för ackumulerad skuld till Riksgäldskontoret avseende räntekontokredit enligt 7 kap. 4 § budgetlagen (2011:203) och hur skulden belastar anslag, respektive AP-fonderna och premiepensionssystemet
- ❑ användningen av den särskilda krediten enligt 7 kap. 6 § budgetlagen (2011:203)

I denna rapport redovisas prognoser för åren 2024–2028 för Pensionsmyndighetens sakanslag inom utgiftsområdena 11 och 12 samt för ålderspensionssystemet vid sidan av statsbudgeten. Dessutom redovisas prognoser för balanstalet och inkomstindex i ett eget avsnitt.

En sammanfattande tabell över anslagsuppföljningen inkluderande jämförelse med statens budget redovisas i bilaga 1. Utvecklingen av antal



förmånstagare, antal utbetalningar och av olika medelbelopp m.m. redovisas i bilaga 2. Månadsfördelade prognoser för år 2024 redovisas i bilaga 3.

## Prognosunderlag

Pensionsmyndigheten utnyttjar det mest aktuella dataunderlag som finns tillgängligt. Detta innebär att statistik för oktober har kunnat användas som underlag i prognosen. Ekonomiskt utfall för september 2024 har använts som underlag.

Hänsyn har tagits till kända regeländringar och lagda propositioner med lagförslag. Däremot har hänsyn inte tagits till av regeringen aviserade regeländringar för vilka lagförslag saknas eftersom det då inte finns underlag för beräkningar.

De makroekonomiska antaganden om löneutveckling, prisbasbelopp med mera som använts i beräkningarna anges i bilaga 2. Dessa antaganden har erhållits från Konjunkturinstitutet (KI) september 2024. För inkomstindex, inkomstbasbelopp och balanstal har dock Pensionsmyndigheten gjort egna prognoser. Till beräkningarna har vidare SCB:s befolkningsprognos från maj år 2024 använts.

Balanstalets utveckling är osäker vilket bland annat beror på svårigheterna att bedöma börsutvecklingen och därmed också hur AP-fonderna kommer att utvecklas. Pensionsmyndigheten väljer därför att presentera tre alternativa beräkningar för balanstalet.

Hur de olika makroekonomiska förutsättningarna påverkar utgifterna redovisas under respektive anslag. Där redovisas även hur förändrade antaganden kan påverka utgiftsprognoserna i olika riktningar.

## Kontaktpersoner

Anslag		Kontaktperson
	Prognoser för inkomstindex och balanstal	Erik Granseth, Farhad Rouhani-Kalleh
11.1:1	Garantipension till ålderspension	Stefan Granbom
11.1:2	Efterlevandepensioner till vuxna	Gustav Sundén
11.1:3	Bostadstillägg till pensionärer	Stefan Granbom
11.1:4	Äldreförsörjningsstöd	Stefan Granbom
11.1:5	Inkomstpensionstillägg	Susanne Schaftenaar
11.2:1	Pensionsmyndigheten	Johan Söderberg
12.1:5	Barnpensioner och efterlevandestöd	Stefan Granbom
12.1:7	Pensionsrätt för barnår	Erik Granseth
	Ålderspensionssystemet vid sidan av statsbudgeten	Susanne Schaftenaar

Samtliga kan nås på telefon 0771-771 771

# Prognoser för inkomstindex och balanstal

Enligt regleringsbrevet för Pensionsmyndigheten ska prognoser lämnas för balanstalet och inkomstindex för 2024–2027. Vi redovisar även nu en prognos för 2028 eftersom ESV efterfrågar det.

Inkomstindex baseras på förändringen av genomsnittlig pensionsgrundande inkomst mellan två år. Pensionsgrundande inkomster (PGI) som överstiger 0,423 prisbasbelopp ingår för individer som är mellan 16–64 års ålder. Från och med inkomstindexberäkningen för 2025 är detta åldersintervall höjt till 16–65 års ålder som en anpassning till den införda riktåldern. Både inkomster över och under det så kallade avgiftstaket på 8,07 inkomstbasbelopp ingår i inkomstmättet.

Inkomstindex för åren 2025–2028 är beräknat utifrån Konjunkturinstitutets prognos för summa PGI. Pensionsmyndigheten har gjort en prognos för antal med PGI som baseras på Konjunkturinstitutets prognos för sysselsättning samt SCB:s befolkningsprognos och har därefter färdigställt prognosen för inkomstindex för åren 2026–2028. Den antagandebild som använts till prognoserna finns i bilaga 2.

Inkomstindex för år 2025 är 220,23 vilket innebär att indexet ökar med 5,7 procent jämfört med år 2024. Prognos för de olika delarna i inkomstindex redovisas nedan.

Tabell 2. Prognos pensionsgrundande inkomst (PGI) för åldrarna 16–65 år

Förklaringspost	Utfall	Prognos				
		2022	2023	2024	2025	2026
År	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Summa PGI (miljarder kronor)	2 144	2 257	2 369	2 465	2 578	2 685
Procentuell utveckling		+5,3	+5,0	+4,0	+4,6	+4,2
Antal med PGI (tusental)	5 670	5 683	5 725	5 739	5 758	5 773
Förändring (tusental)		14	42	14	19	15
Snittinkomst (tusental kronor)	378	397	414	429	448	465
Procentuell utveckling		+5,1	+4,2	+3,8	+4,2	+3,9

Utvecklingen av antalet personer i åldern 16–24 som arbetar och som når över inkomsten på 0,423 prisbasbelopp per år har relativt stor betydelse för antalet med pensionsgrundande inkomst. Antalet med pensionsgrundande inkomst för dem som är äldre förändras inte så mycket från år till år. De yngre har i regel låga inkomster. Under senare år har befolkningen ökat. Sysselsättningen har ökat under senare år men under pandemin 2020 minskade antalet sysselsatta. Antalet med pensionsgrundande inkomst har därför ökat de senaste åren fränsett 2020 då antalet minskade. Återhämtningen efter pandemin har lett till relativt stora ökningar av PGI-summa och antal med PGI.

Summa PGI styrs främst av lönesummeutvecklingen men till viss del även av prisbasbeloppets utveckling eftersom prisbasbeloppet påverkar många socialförsäkringar.

Prognosen för inkomstindex är höjd jämfört med föregående prognos för åren 2025–2027. Detta beror på att inkomstindex för 2025 blev något högre än föregående prognos.

Tabell 3. Prognos inkomstindex

År	Fastställda inkomstindex				Prognos		
	2022	2023	2024	2025*	2026	2027	2028
Procentuell förändring av inkomstindex	4,1	4,6	2,6	5,7	3,8	4,2	3,9
Inkomstindex, ny prognos	194,19	203,13	208,41	220,23	228,50	238,18	247,45
Inkomstindex, föregående prognos				218,61	226,95	236,84	

\*Inkomstindex för 2025 är inte fastställt av regeringen ännu men har beräknats till 220,23

Beräkningen av *balanstalet* baseras på samma antaganden som utgiftsprognoserna. Balanstalet består av tre komponenter, avgiftstillgång, AP-fondernas fondkapital samt pensionsskuld.

Ett gemensamt antagande har gjorts för utvecklingen av aktiekurserna. Det är nödvändigt att göra ett sådant antagande för att kunna beräkna AP-fondens ställning och därmed balanstalet. Vid beräkningen antas att aktier ger en överavkastning i förhållande till korta räntor på 3,5 procent, inklusive utdelningar. Av dessa 3,5 procent förväntas ungefär 2,5 procentenheter komma från utdelning och ungefär 1 procentenhet från orealiserad avkastning. Korta räntor förväntas bidra med ungefär 1,5 procent avkastning. Avkastningsantagandet är behäftat med mycket stor osäkerhet

och bör inte betraktas som en ”prognos”. Även två alternativa antaganden har gjorts för kursutvecklingen för att illustrera hur detta antagande påverkar balanstalsprognosen. De övriga två alternativen ska ses som en känslighetsanalys om hur balanstalet påverkas av antagandet om aktiekursernas utveckling. I det optimistiska alternativet har antagandet höjts med tio procentenheter för varje år jämfört med huvudalternativet och i det pessimistiska alternativet har det sänkts lika mycket.

Den tabell som följer redovisar bland annat de antaganden som gjorts för kursutvecklingen 2024 till 2026. Något antagande om kursutvecklingen 2027 och 2028 behöver inte göras eftersom balanstalet för 2027 och 2028 baseras på utfallen för 2025 och 2026. I tabellen visas utfallet för balanstalet för 2024 och 2025 och en prognos för 2026–2028. Från och med 2017 har det införts dämpade balanstal som i stället för balanstalen används vid beräkning av balansindex. Detta innebär att bara en tredjedel av balanstalets avvikelse från 1,0 påverkar balansindex. Det dämpade balanstalet redovisas endast för huvudalternativet.

Enligt beräkningarna kommer inte en ny balanseringsperiod inledas under prognoshorizonten för något av alternativen. Prognosen är osäker och det finns en risk för både en bättre och en sämre utveckling. Det som skiljer alternativen åt är den förväntade utvecklingen av aktiekurserna vilket påverkar AP-fondernas tillgångar.

Tabell 4. Prognos för balanstal enligt de tre olika alternativen

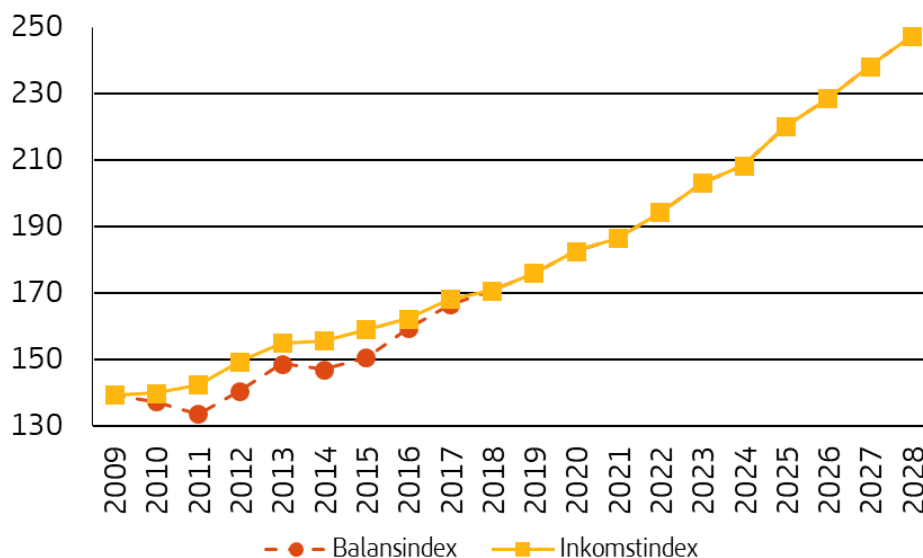
Antagande och scenario	2024	2025	2026	2027	2028
<b>Aktiekursernas utveckling, %</b>					
- Huvudalternativ	+13	+4	+4		
- Optimistiskt alternativ	+23	+14	+14		
- Pessimistiskt alternativ	+3	-6	-6		
<b>Balanstal</b>	<b>Utfall</b>	<b>Utfall</b>	<b>Prognos</b>	<b>Prognos</b>	<b>Prognos</b>
- Huvudalternativ	1,1295	1,1206	1,1606	1,1373	1,1397
- Optimistiskt alternativ			1,1732	1,1642	1,1822
- Pessimistiskt alternativ			1,1479	1,1121	1,1025
<b>Dämpat balanstal</b>					
- Huvudalternativ	1,0432	1,0402	1,0535	1,0458	1,0466

Balanstalet för 2025 är 1,1206. Tillgångarna var cirka 1 312 miljarder kronor högre än skulderna vid utgången av 2023, se Tabell 5. Prognosen är något högre för 2026 men lägre 2027 än i prognosen från april. Ökningen 2025 beror på utvecklingen av AP-fondernas tillgångar har haft en bättre

utveckling. Den lägre prognosen för 2027 beror till största delen på att den höga indexering som sker 2025 ökar skulderna i inkomstpensionssystemet.

Diagrammet som följer visar utvecklingen och prognoser för inkomstindex och balansindex i huvudalternativet. Sedan 2018 kommer det endast att finnas inkomstindex och inte något balansindex enligt beräkningen.

Figur 3. Inkomstindex och balansindex 2009–2028

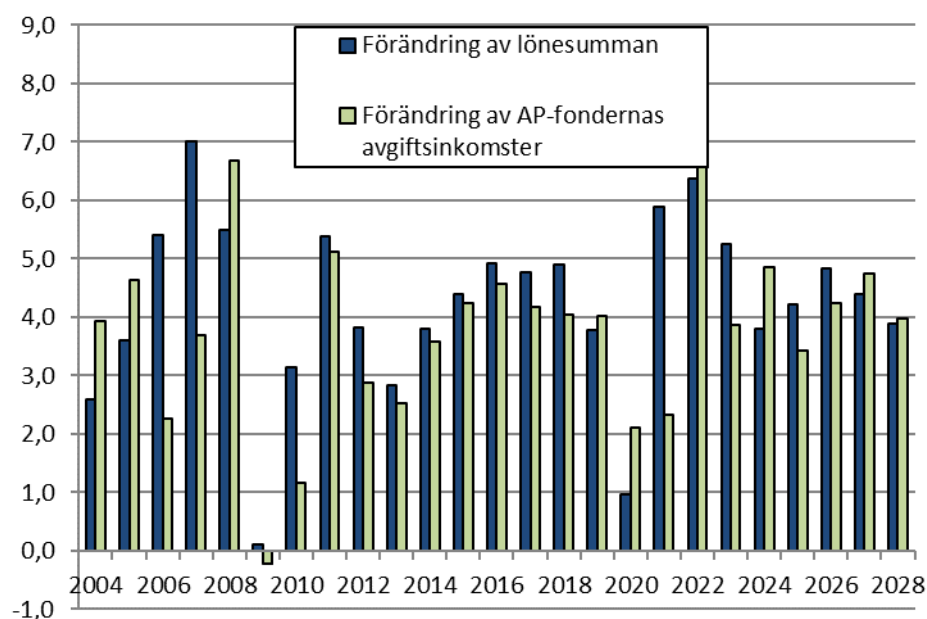


Pensionssystemets tillgångar består till största delen av avgiftstillgången vars utveckling styrs av pensionssystemets avgiftsinkomster och omsättningstiden. Avgiftsinkomsterna består av en arbetsgivaravgift och egenavgift samt en allmän pensionsavgift och en statlig ålderspensionsavgift.

Arbetsgivaravgiften och den allmänna pensionsavgiften utgör tillsammans drygt 90 procent av avgiftsinkomsten och de påverkas av lönesummans utveckling. Egenavgiften kan ha en annan utvecklingstakt, men den avgiften utgör bara ungefär en procent av avgiftsinkomsterna. Den statliga ålderspensionsavgiften utgör för närvarande 7–8 procent av avgiftsinkomsterna. Den påverkas till exempel av utvecklingen inom sjuk- och arbetslöshetsförsäkringarna. Statliga ålderspensionsavgifter har ofta haft en låg men ojämn utvecklingstakt.

De största delarna av avgiftsinkomsten, arbetsgivaravgiften och den allmänna pensionsavgiften, följer utvecklingen av lönesumman, medan egenavgifter och statliga ålderspensionsavgifter har haft en annan utveckling som generellt sett varit lägre. Detta medför att avgiftsinkomsterna har ökat i lägre takt än lönesumman för de flesta åren. En jämförelse mellan lönesummans utveckling och avgiftsinkomsterna redovisas i diagrammet som följer.

Figur 4. Förändring av lönesumman respektive AP-fondernas avgiftsinkomster jämfört med året innan, procent



Tabellen som följer visar de komponenter som ingår i balanstalet. Beloppen anges i miljoner kronor.

Tabell 5. Prognos för skulder, tillgångar och balanstal samt jämförelse med tidigare prognos

Balanserings-år	Utfall/prognos	Avgifts-tillgång	AP-fonderna	Summa tillgångar	Pensions-skuld	Balanstal
2025	Utfall	10 241 109	1 950 460	12 191 569	10 879 791	1,1206
2026	Ny prognos	10 815 694	2 173 083	12 988 777	11 191 779	1,1606
	Föregående prognos	10 789 004	2 084 954	12 873 958	11 192 500	1,1502
2027	Ny prognos	11 164 000	2 270 169	13 434 169	11 812 480	1,1373
	Föregående prognos	11 079 080	2 178 227	13 257 307	11 620 159	1,1409
2028	Ny prognos	11 614 271	2 371 471	13 985 742	12 271 926	1,1397

## Följsamhetsindexering och basbelopp

Alla inkomstpensioner samt tilläggs-pensioner efter 65 års ålder är följsamhetsindexerade. Detta innebär att pensionerna räknas om vid varje årsskifte med förändringen av inkomstindex efter ett avdrag på 1,6 procentenheter. Om balanseringen är aktiverad används ett så kallat balansindex i stället för inkomstindex.

År 2024 blev inkomstpensionerna uppräknade med 1,0 procent. För år 2025 beräknas inkomstpensionen att indexeras upp med 4,0 procent. Genom att räkna bort effekten av förändringen av prisbasbeloppet kan real förändring av inkomstpensionerna beräknas. Den reala förändringen av inkomstpensionen väntas vara positiv i början av prognosperioden men vända till svagt negativt 2028.

Tabellen nedan visar effekten av följsamhetsindexeringen enligt huvudalternativet ovan. Förändringen för inkomstpension gäller också tilläggs pension över 65 år.

Tabell 6. Index- och inkomstpensionsutveckling 2022–2027

Prognosförändring	Utfall			Prognos		
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Förändring av inkomstindex, %	+4,6	+2,6	+5,7	+3,8	+4,2	+3,9
Nominell förändring av inkomstpensionerna, %	+3,0	+1,0	+4,0	+2,1	+2,6	+2,3
Förändring av prisbasbelopp, %	+8,7	+9,1	+2,6	-0,7	+1,4	+2,5
Real förändring av inkomstpensionerna, %	-5,3	-7,5	+1,4	+2,8	+1,2	-0,3

Balansindex har tidigare använts istället för inkomstindex. Indexeringen är återställd 2018 och för år 2025 finns det inte heller något balansindex eftersom balanstalet är över ett. För åren 2026–2028 beräknas att balanstalet och därmed också det dämpade balanstalet blir betydligt större än 1,0 vilket innebär att det inte blir någon balansering dessa år enligt beräkningen.

När den inkomstgrundade pensionen har en lägre uppräkning än garantipensionen höjs garantipensionen för dem som hade både inkomstgrundad pension och garantipension. När inkomstpensionen har en lägre uppräkning än garantipensionen tillkommer det även en del nya ”garantipensionärer” som hamnar under brytpunkten för garantipension. De får dock låga belopp i garantipension.

Prisbasbeloppet beräknas minska 2026 för att sedan öka. Sänkta prisbasbelopp har en minskande effekt på utgiftsnivån för garantipension till ålderspension, garantipensioner till efterlevandepension, äldreförsörjningsstöd och efterlevandestöd. Inkomstindex beräknas öka. Det påverkar inkomstgrundade efterlevandepensioner inklusive barnpensioner. Prognosen för inkomstindex påverkar också pensionsrätten för barnår.

Tabellen nedan visar de tre viktigaste indexen inom pensionssystemet för åren 2024–2028. Inkomstindex och inkomstbasbeloppet är prognostiserade av Pensionsmyndigheten medan prisbasbeloppet är prognostiserat av Konjunkturinstitutet. Indexen redovisas också i bilaga 2. Åren 2026–2028 kommer det inte att finnas något balansindex enligt beräkningen.



Tabell 7. Fastställda och prognostiserade index och basbelopp

Index och basbelopp	Utfall		Prognos		
	2024	2025	2026	2027	2028
Inkomstindex	208,41	220,23*	228,50	238,18	247,45
Inkomstbasbeloppet	76 200	80 600	83 600	87 100	90 500
Prisbasbeloppet	57 300	58 800	58 400	59 200	60 700

\*Fastställs senare av regeringen.

# Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom

## 1:1 Garantipension till ålderspension

Tabell 8. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2024	2025	2026	2027	2028
33 249 700	32 008 200	27 333 600	26 497 500	27 075 500

### Analys

Antalet ålderspensionärer beräknas öka under åren 2024–2028 eftersom det är fler som tillkommer än som avlider. Nya ålderspensionärer har inkomstgrundad pension i betydligt större utsträckning än äldre ålderspensionärer. Därför är det en lägre andel av de nya pensionärerna som får garantipension. Antalet garantipensionärer påverkas även av relationen mellan följsamhetsindexeringen och prisindexeringen. De år följsamhetsindexeringen är högre än prisindexeringen minskar antalet garantipensionärer av detta skäl och vice versa. Det beror på att garantipensionens gränsvärden räknas upp med prisbasbeloppet samt att garantipensionen avräknas mot inkomstpensionen som följsamhetsindexeras.

I prognosen har hänsyn tagits till höjningen av minimiåldern för att få garantipension från 66 till 67 år 2026. Utgiften för garantipension beräknas minska under prognosperioden beroende på höjningen av riktåldern samt real ökning av inkomstpensionen för åren 2026–2027.

Hänsyn har tagits till beslut om ändrad beräkning av försäkringstid för flyktingar (SFS 2022:1266). Bosättningsstid i ett tidigare hemland får inte längre tillgodoräknas som försäkringstid för garantipension. Det sänker utgifterna för garantipension avseende nybeviljade. Utgifterna för garantipension beräknas av den anledningen minska med 41 miljoner kronor för år 2024 respektive 133 miljoner kronor för år 2025.

Ukrainare med tillfälligt skydd i Sverige enligt massflyktsdirektivet har kunnat folkbokföra sig från juni och få rätt till bosättningsbaserade förmåner. Vi antar i prognosen att det inte får någon påverkan på utgiften för garantipension. Individer ska ha bott i Sverige minst tre år innan 66 år för att få rätt till garantipension vilket troligen få uppfyller. Personer födda 1957 eller tidigare kan få tillgodoräkna sig hemlandstid som flykting. För att få tillgodoräkna sig hemlandstid måste de ha fått uppehållstillstånd året före de fyller 65 år, vilket är åldern för att få garantipension för födda 1957 eller tidigare, och dessutom uppfylla kriteriet om tre års bosättningsstid innan de fyller 65 år. De flesta kommer därför inte att få garantipension. I oktober var det inga ukrainare som hade garantipension som också folkbokfört sig sedan juni.

Antalet garantipensionärer ökar 2024 med anledning av att prisbasbeloppet ökar relativt kraftigt från 2023 till 2024. Antalet garantipensionärer har ökat med 191 000 från december 2023 till januari 2024. I snitt är det 1 229 000 ålderspensionärer med garantipension år 2024. Antalet ålderspensionärer med garantipension beräknas bli 1 202 000 år 2025 och 1 005 000 år 2028.

Genomsnittligt garantipensionsbelopp beräknas vara ungefär oförändrat fram till år 2028. Det beror till största del på indexeringen, en kombination av prisbasbeloppet och inkomstindex.

Antalet som nybeviljades inkomstpension vid 65 års ålder har för årskull födda 1958 varit betydligt lägre än för årskull födda 1957. Det beror på att den lägsta åldern för garantipension höjdes från 65 till 66 år 2023. Höjningen av åldern påverkar individers uppskjutande av inkomstpension både i inkomstlägen där man får garantipension och i inkomstlägen som man inte får garantipension. Att personer skjuter på sitt uttag av inkomstpension och fortsätter ha intjänade till inkomstgrundad pension leder till att deras allmänna pension blir högre vid uttaget.

Tabell 9 Antal som nybeviljades inkomstpension vid 65 år för årskullar 1956–1958

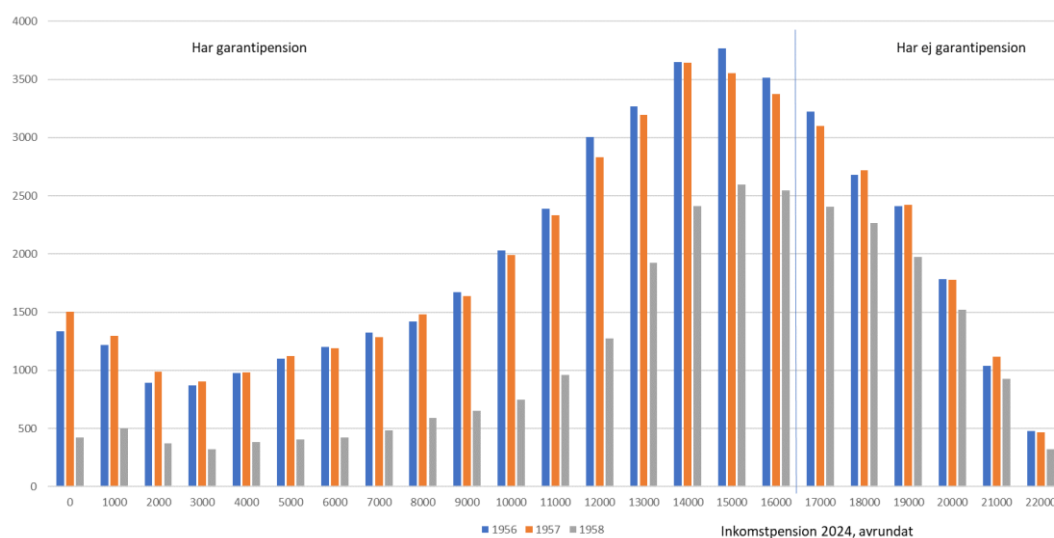
Årskull	1956	1957	1958
Antal som tog ut inkomstpension vid 65	45 392	45 052	26 466
Antal totalt i årskull	121 553	122 832	122 949
Andel som tog ut pension vid 65	37,3%	36,7%	21,5%

I nedanstående figur visas antal som nybeviljats inkomstpension vid 65 år för årskullar 1956–1958 i olika inkomstklasser år 2024. Det är färre personer som har nybeviljats inkomstpension vid 65 för årskull 1958 och det gäller i alla inkomstklasser, men den största effekten är för individer med låga inkomstpensioner. I inkomstklasser där man oftast har garantipension, under 17 000 kronor, har antalet nybeviljade individer med inkomstpension vid 65 för årskull 1958 minskat med 43 procent jämfört med antalet i årskull födda 1957. De födda 1958 kunde inte få garantipension vid 65 om de tog ut inkomstpension vid denna ålder, vilket de födda 1957 eller tidigare kunde. De individer som är beroende av garantipension i årskull 1958 tar istället i många fall ut sin inkomstpension vid 66. Många socialförsäkringar upphör vid 66 år för årskull 1958. Om individer till exempel har sjukersättning så upphör den vid 66 för årskull 1958 medan den tidigare upphörde vid 65 för årskull 1957. Många av de med sjukersättning har relativt låg inkomst och får senare garantipension när de tagit ut pension.

I inkomstklasser där individer inte har garantipension, 17 000 kronor eller mer, har antalet individer som nybeviljats inkomstpension vid 65 för årskull

1958 minskat med i genomsnitt 20 procent jämfört med antalet i årskull 1957. Effekten är dock mindre i de högsta inkomstklasserna. Den allmänna pensionen för dessa individer i årskull 1958 berörs inte av höjd riktålder. De kan ta ut inkomstpension vid 65 år ändå utan att pensionen påverkas av höjningen av riktåldern. Det har därmed skett en normförändring även för individer med relativt höga inkomstpensioner som inte får garantipension.

Figur 5. Antal i olika inkomstklasser för inkomstpension 2024 för de pensionärer som tog ut inkomstpension vid 65 år för årskullar 1956–1958



### Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i juli 2024.

Tabell 10 Prognosjämförelse utgifter för garantipension. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2024	2025	2026	2027
<b>Föregående prognosbelopp</b>	<b>33 252 700</b>	<b>32 346 300</b>	<b>26 980 600</b>	<b>26 080 100</b>
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden		-808 100	-1 189 000	-1 579 600
Volym- och strukturförändringar	-3 000	+470 000	+1 542 000	+1 997 000
Ny regel				
Övrigt				
<b>Ny prognos</b>	<b>33 249 700</b>	<b>32 008 200</b>	<b>27 333 600</b>	<b>26 497 500</b>
Differens i 1000-tal kronor	-3 000	-338 100	+353 000	+417 400
Differens i procent	-0,0	-1,0	+1,3	+1,6

### Ändrade makroekonomiska antaganden

Utgifterna för garantipension påverkas främst av prisbasbeloppet men indirekt även av inkomstindex/balansindex (ju lägre inkomstindex/balansindex desto högre garantipensioner).

Prognosen för prisbasbeloppet är sänkt för åren 2025–2027 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen för åren 2025–2027.

Prognosen för inkomstindex för åren 2025–2027 är högre jämfört med föregående prognos. Det har haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen för åren 2025–2027.

### Volym- och strukturförändringar

Prognosen för medelbeloppet har sänkts jämfört med föregående prognos. Utfallet för de senaste månaderna har varit något lägre än vad som tidigare prognostiserats. Prognosen för antalet förmånstagare har höjts jämfört med föregående prognos. Antalet förmånstagare har varit högre än vad som tidigare har prognostiserats.

En justering har gjorts i prognosmodellen för hur indexeringen av den allmänna pensionen påverkar garantipensionen. Beräkningen för indexeringen görs per individ och summeras sedan upp till årskull och kön. Baserat på denna beräkning för indexeringen görs en justering i prognosmodellen för hur indexeringen påverkar antal och medelbelopp. Med anledning av justeringen i prognosmodellen har utgiftsprognosen höjts för åren 2025–2027.

Tidigare gjordes inte beräkningen per individ utan ett antagande gjordes i prognosmodellen för hur indexeringen påverkar garantipensionen.

## 1:2 Efterlevandepensioner till vuxna

Tabell 11 Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2024	2025	2026	2027	2028
8 134 300	7 819 100	7 399 200	7 029 600	6 596 900

Från anslaget finansieras änkepension, allmän omställningspension, förlängd omställningspension och särskild efterlevandepension samt garantipensioner till dessa förmåner.

### Analys

Änkepensionssystemet är under avveckling. Änkepension svarar för 91 procent av utgifterna år 2024. För åren 2024–2028 beräknas antalet änkepensioner minska med knappt 11 000 per år. Antalet änkepensioner prognosticeras till strax under 180 000 i genomsnitt under 2024 och förväntas sjunka till 136 000 år 2028. Antalet garantipensioner till änkepension prognosticeras bli 1 200 i genomsnitt under 2024 och beräknas minska till 500 fram till 2028.

Allmänna omställningspensioner beräknas bli något fler fram till 2028. För 2024 beräknas antalet bli 3 100 och öka till 3 400 år 2028, vilket beror på höjd lägsta ålder för grundskyddet. Antalet garantipensioner till allmän omställningspension beräknas bli 2 000 år 2024 och öka till 2 200 år 2028.

Antalet förlängda omställningspensioner beräknas ligga på samma nivå, kring 2 800 under perioden 2024 till 2028. Garantipensioner till förlängd omställningspension förväntas vara kring 2 000 under perioden 2024 till 2028.

Prognosen har beaktat den planerade höjningen av den högre pensionsåldern från 66 till 67 år 2026.

### Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i juli 2024.

Tabell 12 Prognosjämförelse utgifter för efterlevandepension till vuxna. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2024	2025	2026	2027
<b>Föregående prognosbelopp</b>	<b>8 134 100</b>	<b>7 764 000</b>	<b>7 353 200</b>	<b>6 958 200</b>
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden	200	55 100	46 000	34 900
Volym- och strukturförändringar				36 500
Ny regel				
Övrigt				
<b>Ny prognos</b>	<b>8 134 300</b>	<b>7 819 100</b>	<b>7 399 200</b>	<b>7 029 600</b>
Differens i 1000-tal kronor	200	55 100	46 000	34 900
Differens i procent	0,0	0,7	0,6	1,0

### Ändrade makroekonomiska antaganden

De inkomstgrundade efterlevandepensionerna påverkas av inkomstindex. Garantipensionerna påverkas främst av prisbasbeloppet, men indirekt också av inkomstindex (ju högre inkomstindex desto lägre garantipensioner). Inkomstindex har störst inverkan på utgiftsprognosen. För prognosen av omställningspension används också en sammanvägning av timlöneökningen under flera år.

Jämfört med föregående prognos så har inkomstindex höjts med 0,7 procent för 2025, med 0,7 procent för 2026 och med 0,6 procent för 2027. Detta medför att utgifterna för efterlevandepension till vuxna förändras med ungefär lika mycket för respektive år.

Prisbasbeloppet har sänkts med 100 kronor för år 2025, 400 kronor för 2026 och 700 kronor för 2027 jämfört med föregående prognos. Timlöneökningen har höjts med 0,8 procentenheter år 2024, oförändrat år 2025, men är lägre för 2026–2027 jämfört med föregående prognos. Den samlade effekten av ändrade prognoser av inkomstindex, prisbasbelopp och timlöneökning på utgifterna för omställningspension är en höjning under år 2025–2028.

### Volym- och strukturförändringar

En justering i prognosmodellen har gjorts för 2027, vilket resulterar i ett högre medelbelopp för inkomstgrundade änkepensioner jämfört med den tidigare prognosen. Detta leder därmed till ökade utgifter.



## 1:3 Bostadstillägg till pensionärer

Tabell 13 Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2024	2025	2026	2027	2028
14 109 100	14 367 500	14 238 400	14 096 700	14 558 900

### Analys

Under prognosperioden beräknas antalet ålderspensionärer som får bostadstillägg (BTP) öka. Antalet ålderspensionärer prognostiseras öka vilket har en höjande effekt på antalet förmånstagare. Något som dock motverkar detta är att många av mottagarna är äldre pensionärer och att nyblivna pensionärer i genomsnitt har en högre pension.

Boendekostnadernas förändringar har stor betydelse för bostadstilläggets utveckling. Boendekostnaderna för år 2024 beräknas öka med 5,2 procent och med 4,4 procent för år 2025. Vi antar att boendekostnaderna ökar med två procent per år för åren därefter. Boendekostnaderna för 2024 ökar bland annat beroende på att schabloner för boendekostnaderna ökar mycket.

Benägenheten att ansöka om bostadstillägg påverkar utgiften. Det är osäkert hur stort ”mörkertalet” är, det vill säga hur många som är berättigade till bostadstillägg men som inte har det. Förändras benägenheten att ansöka om bostadstillägg kan utgifterna för bostadstillägg påverkas.

Ukrainare med tillfälligt skydd i Sverige enligt massflyktsdirektivet har sedan juni kunnat folkbokföra sig och få rätt till bosättningsbaserade förmåner. De måste också folkbokföra sig innan 1 november för att få bosättningsbaserade förmåner, enligt ny lagstiftning. Det har hittills endast lett till några fåtal individer med bostadstillägg så det påverkar inte utgiften nämnvärt. De allra flesta får istället äldreförsörjningsstöd. För att få bostadstillägg ska pensionären ha en huvudförmån. De ukrainare som nyligen folkbokfört sig har hittills inte fått någon svensk allmän pension vilket är enligt förväntan, men en del har utländsk pension som gör att de kan få bostadstillägg.

Från 2023 till 2024 ökar medelantalet BTP-tagare med ålderspension. Det beror bland annat på högre boendekostnader, fler ålderspensionärer och regeländringar under 2022 som höjer antalet långsiktigt. Ökningen av inkomstpensionen 2024 är lägre i förhållande till ökningen av prisbasbeloppet. Prisbasbeloppet har ökat med 9,1 procent 2024, vilket är en relativt kraftig ökning. Tjänstepensionerna har ökat relativt kraftigt 2024 vilket har en sänkande effekt på utgiften för bostadstillägg. I snitt har tjänstepensionerna för de med bostadstillägg ökat med 8,1 procent år 2024. De regeländringar som genomfördes i augusti 2022 med höjt fribelopp och höjt konsumtionsstöd beräknas öka antalet förmånstagare långsiktigt. År 2024 beräknas medelantalet pensionärer med BTP vara cirka 305 000. Hur många som faktiskt söker bostadstillägg kommer ha betydelse för vad antalet blir. Antalet beräknas öka till 309 000 år 2025 och beräknas sedan öka till 310 000 år 2028. Från år 2023 har minimiåldern höjts från 65 till 66 år från när bostadstillägg

beviljas, samt höjs från 66 till 67 år 2026. Höjningen av minimiåldern har en sänkande effekt på antalet förmånstagare.

### Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i juli 2024.

Tabell 14. Prognosjämförelse utgifter av bostadstillägg. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2024	2025	2026	2027
<b>Föregående prognosbelopp</b>	<b>14 142 600</b>	<b>14 432 300</b>	<b>14 304 400</b>	<b>14 156 000</b>
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden	+19 000	-51 600	-51 500	-42 500
Volym- och strukturförändringar	-52 500	-13 200	-14 500	-16 800
Ny regel				
Övrigt				
<b>Ny prognos</b>	<b>14 109 100</b>	<b>14 367 500</b>	<b>14 238 400</b>	<b>14 096 700</b>
Differens i 1000-tal kronor	-33 500	-64 800	-66 000	-59 300
Differens i procent	-0,2	-0,4	-0,5	-0,4

### Ändrade makroekonomiska antaganden

Utgifterna för bostadstillägg påverkas av inkomstindex/balansindex, prisbasbelopp och boendekostnadsutvecklingen.

Inkomstindex för 2025–2027 är högre jämfört med föregående prognos. Det leder till att inkomstpensionen blir högre för 2025–2027. Eftersom bostadstillägg påverkas av pensionärens inkomst så har detta en sänkande effekt på utgiftsprognosen för bostadstillägg för åren 2025–2027.

Prognosen för prisbasbeloppet har sänkts för åren 2025–2027 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har en sänkande effekt på garantipension och många tjänstepensioner. Det har haft en något höjande effekt på utgiftsprognosen.

Prognosen för förändring av boendekostnader har höjts för åren 2024–2025 jämfört med föregående prognos. Det har en höjande effekt på utgiftsprognosen för åren 2024–2027.

### Volym- och strukturförändringar

Retroaktiva utgifter beräknas bli lägre för 2024 än vad som prognostiserades i föregående prognos. De retroaktiva utgifterna har varit relativt låga under

de senaste månaderna. Medelbeloppet beräknas bli lägre för åren 2024–2027. Medelbeloppet har under de senaste månaderna varit lägre än vad som tidigare prognostiserats.

## 1:4 Äldreförsörjningsstöd

Tabell 15. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2024	2025	2026	2027	2028
1 379 000	1 533 800	1 543 500	1 563 600	1 615 500

### Analys

Förmånen är avsedd för personer som är 66 år eller äldre och som inte får sina grundläggande försörjningsbehov tillgodosedda genom andra pensionsförmåner. Från år 2023 har minimiåldern höjts från 65 till 66 år från när äldreförsörjningsstöd beviljas, samt höjs från 66 till 67 år 2026.

Medelantalet personer med äldreförsörjningsstöd (ÄFS) beräknas till 24 900 år 2024. Antalet personer med ÄFS beräknas öka under kommande år eftersom en större andel av dem som är födda 1938 eller senare är berättigade till ÄFS jämfört med dem som är födda 1937 eller tidigare. De som är födda 1937 eller tidigare kan få hel garantipension efter 10 års bosättningsstid i Sverige. Det är därför mycket färre från denna grupp som har ÄFS. Reglerna ser annorlunda ut för de som är födda 1938 eller senare och det krävs 40 års bosättningsstid för att få hel garantipension. Av dessa skäl beräknas antalet personer med ÄFS öka under kommande år.

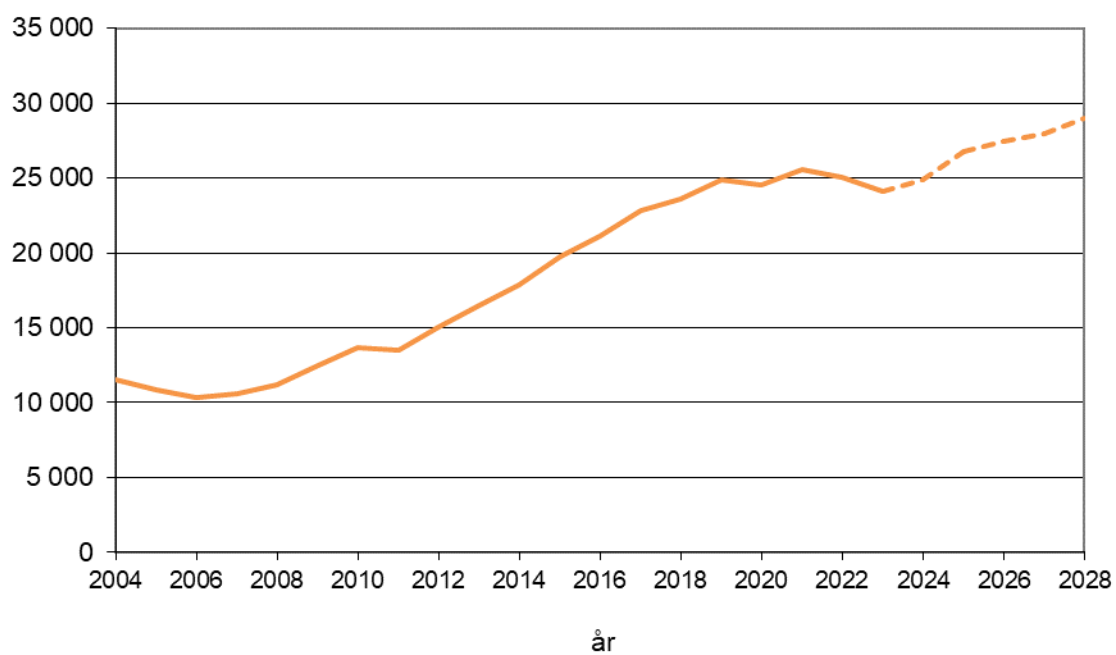
Ukrainare med tillfälligt skydd i Sverige enligt massflyktsdirektivet har sedan juni kunnat folkbokföra sig och få rätt till bosättningsbaserade förmåner. Det leder till något fler individer som får äldreförsörjningsstöd vilket ger ökade utgifter. I oktober var det 330 ukrainare som hade folkbokfört sig från juni och som hade äldreförsörjningsstöd. Antalet ukrainare med äldreförsörjningsstöd beräknas öka under kommande månader.

Antalet förmånstagare påverkas av minskad eller ökad invandring. Invandringen av asylskäl ökade tidigare, men under de senaste åren har den minskat. Av dem som invandrar av asylskäl och får uppehållstillstånd är ungefär två procent över 60 år. Det är mer sannolikt att få äldreförsörjningsstöd om en individ har invandrat av asylskäl i förhållande till om invandringen skett inom EU. De som är födda inom EU får ofta pension från sitt hemland medan de som invandrat av asylskäl sällan får pension från sitt hemland. Vid en invandring senare i livet blir den svenska pensionen lägre och några av de som invandrar av asylskäl kan då bli beroende av äldreförsörjningsstöd.

Benägenheten att ansöka om äldreförsörjningsstöd påverkar utgiften. Det är osäkert hur stort mörkertalet är, det vill säga hur många som är berättigade till äldreförsörjningsstöd men som inte har förmånen. Förändras benägenheten att ansöka om äldreförsörjningsstöd kan utgifterna för äldreförsörjningsstöd påverkas.

År 2028 beräknas antalet förmånstagare vara 28 900 personer.

Figur 6 Antal personer med äldreförsörjningsstöd, utfall och prognos



## Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i juli 2024.

Tabell 16. Prognosjämförelse utgifter av äldreförsörjningsstöd. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2024	2025	2026	2027
<b>Föregående prognosbelopp</b>	<b>1 399 400</b>	<b>1 533 300</b>	<b>1 548 300</b>	<b>1 573 900</b>
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden	+700	+700	-4 300	-9 400
Volym- och strukturförändringar	-21 100	-200	-500	-900
Ny regel				
Övrigt				
<b>Ny prognos</b>	<b>1 379 000</b>	<b>1 533 800</b>	<b>1 543 500</b>	<b>1 563 600</b>
Differens i 1000-tal kronor	-20 400	+500	-4 800	-10 300
Differens i procent	-1,5	+0,0	-0,3	-0,7

### Ändrade makroekonomiska antaganden

Prognosen för prisbasbeloppet har sänkts för åren 2025–2027 jämfört med föregående prognos. Eftersom skälig levnadsnivå är knuten till prisbasbeloppet har denna förändring haft en höjande effekt på utgiftsprognosen för dessa år.

Konjunkturinstitutets prognos för förändring av boendekostnadsindex avseende bostads- och hyresrätter har höjts för åren 2024–2025 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har haft en höjande effekt för utgiftsprognosen för åren 2024–2027.

### Volym- och strukturförändringar

Antalet förmånstagare beräknas bli lägre än vad som antogs i föregående prognos. Ukrainare med tillfälligt skydd i Sverige enligt massflyktsdirektivet har från juni kunnat folkbokföra sig och få rätt till bosättningsbaserade förmåner. Det har dock tagit längre tid för ukrainare att få äldreförsörjningsstöd än vad som antogs i föregående prognos. Utgiftsprognosen för 2024 är av den anledningen sänkt jämfört med föregående prognos.

## 1:5 Inkomstpensionstillägg

Tabell 17. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2024	2025	2026	2027	2028
6 006 000	6 093 000	5 884 000	5 919 000	5 958 000

### Analys

Inkomstpensionstillägg är en pensionsförmån som började att betalas ut i september 2021.

Utgifterna för inkomstpensionstillägg prognostiseras till 6,0 miljarder kronor för 2024. Utgifterna ökar något 2025 till följd av ett inflöde av nya pensionärer för att sedan sjunka 2026 på grund av den höjda åldersgränsen för tillägget. Eftersom beloppsnivåerna inte indexeras beror utgiftsförändringar främst av förändringar av antalet pensionärer som är berättigade till förmånen. Åren 2027 och 2028 ökar åter utgifterna något.

I december 2024 beräknas omkring 57 procent, 1 228 000 pensionärer, av alla pensionärer som är 66 år och äldre att få en utbetalning av inkomstpensionstillägg. Denna andel av pensionärer över riktåldern beräknas vara relativt oförändrad fram till december 2028 vilket då kommer att motsvara 1 204 000 pensionärer och en riktålder på 67 år.

Andelen mottagare bland kvinnor beräknas vara strax under 70 procent över hela prognoshorizonten. Andelen män med inkomstpensionstillägg beräknas minska från 45 procent år 2024 till 42 procent år 2028. Skillnaden mellan könen förklaras främst av att män i större utsträckning har pensioner som är för höga för att berättiga till förmånen.

Det genomsnittliga årsbeloppet beräknas ligga på cirka 4 900 kronor över hela prognoshorizonten. Kvinnorna beräknas vara berättigade till högre belopp än männen, cirka 5 200 kronor i genomsnitt över hela prognoshorizonten. Männen beräknas få omkring 4 300 kronor i genomsnitt.

## Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i juli 2024.

Tabell 18. Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2024	2025	2026	2027
<b>Föregående prognosbelopp</b>	6 050 000	6 093 000	5 884 000	5 919 000
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden				
Volym- och strukturförändringar	-44 000			
Ny regel				
Övrigt				
<b>Ny prognos</b>	6 006 000	6 093 000	5 884 000	5 919 000
Differens i 1000-tal kronor	-44 000			
Differens i procent	-0,7%	0,0%	0,0%	0,0%

### Volym- och strukturförändringar

Utgiftsprognosen för 2024 är sänkt jämfört med föregående prognos på grund av att de retroaktiva utgifterna har blivit lägre än vad som prognostiserades.



## 2:1 Pensionsmyndigheten

Tabell 19 Prognos anslag, 1000-tal kronor

2024	2025	2026	2027	2028
729 000	831 360	827 000	774 000	745 000

Prognosen för anslagsutgifterna 2024 är oförändrad sedan föregående prognostillfälle och motsvarar tilldelade medel för innevarande år. Anslagsutfallet för helåret beräknas inte avvika från tilldelade medel med mer än 3 procent. Anslagsprognosen för åren 2025-2027 motsvarar aviserade medel i senaste budgetpropositionen (BP25) För år 2028 framgår ingen anslagsnivå i BP25 varför myndigheten utgått från aviserat anslag 2027, tagit hänsyn till tidigare budgetbeslut samt antagit en pris- och löneomräkning (PLO) på 2 procent. Detta ger en anslagsprognos på 745 miljoner kronor för år 2028.

### Analys

För att klara att hålla prognosen inom tillgängliga medel tvingas Pensionsmyndigheten till kraftiga besparingsprogram 2024. Skälet är att Pensionsmyndigheten har ett fortsatt mycket ansträngt ekonomiskt läge. Det beror framför allt på att den betydande minskningen av anslagstilldelningen 2024 jämfört med 2023 medfört att myndighetens möjlighet att bedriva anslagsfinansierad verksamhet minskat med 6 procent. Det får i sin tur negativa konsekvenser för hela budgeten via myndighetens finansieringsmodell. En budgetförutsättning innevarande år för att bland annat möta myndighetens sparbetning var en fortsatt personalminskning till följd av naturliga avgångar. Kostnadsutfallet under 2024 visar dock på en hög anslagsbelastning där drastiskt minskad personalomsättning spelar en stor roll. Mycket få medarbetare lämnar myndigheten för närvarande, sannolikt på grund av det makroekonomiska läget med höga räntor, samt att många andra myndigheter som brukar konkurrera om Pensionsmyndighetens arbetskraft inte anställer överhuvudtaget just nu.

Pensionsmyndighetens besparingsprogram för 2024 och inför 2025 är omfattande. Ett antal anslagssparande åtgärder genomförs såsom omprioritering av handläggning mot mindre anslagstyngd verksamhet. Konsekvenserna kan bli längre handläggningstider igen, inte minst inom bostadstillägg, samt längre väntetider i telefonin. Myndigheten har också infört en generell översyn av interna kostnader samt centraliserad beredning vid kompetensförsörjning av rekryteringsbehov och konsultanvändande för att i första hand främja intern rörlighet. Ytterligare åtgärder är att Pensionsmyndigheten, efter det att Skatteverket hörde av sig i slutet på augusti, från oktober lånar ut ett antal handläggare för att stötta verksamheter inom bouppteckning, fastighetstaxering och folkbokföring. Det pågående besparingsprogrammet har hittills visat sig ha en bra effekt men utfallet mot anslaget följs och analyseras löpande för att säkerställa att ytterligare anslagssparande insatser vid behov kan vidtas.

Pensionsmyndigheten har i Budgetunderlaget 2025-2027 redogjort för behov av betydande medel avseende ofinansierade verksamheter. Även om myndigheten i och med BP25 aviserats anslagsförstärkning inom flera områden kvarstår ytterligare finansieringsbehov. Detta ytterligare finansieringsbehov ingår inte i beräkningen av prognosen eftersom det inte ryms inom aviserade tillgängliga medel, men har givetvis inverkan på de verksamhetsresultat som uppnås framåt vilket myndigheten avser att återkomma till i kommande budgetunderlag.

### Anslagsöversikt

Prognosen för 2024 ryms inom tillgängliga medel. Anslagsutfallet för året beräknas inte avvika från tilldelade medel med mer än högsta anslagskredit 3 procent.

Tabell 20 Anslagsöversikt 2024, 1000-tal kronor

Ingående överföringsbelopp från 2023	7 198
Anslag 2024	721 783
Summa tilldelade medel 2023	728 981
Prognos för hela året	729 000
Årets över/under-skridande	-7 217
Avvikelse från tilldelade medel	-19
Högsta anslagskredit	21 605
Tillgängliga medel	750 586
Överskridande av anslagskredit	0

### Jämförelse med föregående prognos

I tabellen som följer görs en jämförelse med den anslagsprognos som lämnades i juli 2024.

Tabell 21 Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2024	2025	2026	2027
Föregående prognosbelopp	729 000	774 000	771 000	786 000
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden				
Volym- och strukturförändringar				

År	2024	2025	2026	2027
Ny regel				
Övrigt		57 000	56 000	-12 000
<b>Ny prognos</b>	<b>729 000</b>	<b>831 000</b>	<b>827 000</b>	<b>774 000</b>
Differens i 1000-tal kronor	0	57 000	56 000	-12 000
Differens i procent	0,0	7,4	7,3	-1,5

### Analys

Ändringen av prognosbeloppen kommer av att ny prognos innefattar aviserade anslagsnivåer i BP25.

### Övrigt

Som poster under rubriken *Övrigt* i prognosjämförelsen i tabellen ovan ingår för åren 2025 och 2026 anslagsförstärkningar till civilt försvar och för att förhindra bidragsbrott samt en tillfällig satsning på återkravshantering i enlighet med BP25. 2027 bortfaller satsningen på återkravshantering, dessutom övergår medel till Utbetalningsmyndigheten kopplat till hantering av utbetalningar.

### De totala administrationskostnaderna

I följande tabell redogörs för Pensionsmyndighetens prognos för de totala administrationskostnaderna, samtliga finansieringskällor, samt fördelningen mellan finansieringskällorna.

Prognoserna för de totala kostnaderna utgår från föreslagen/beräknad anslagsfinansiering av Pensionsmyndighetens administration i BP25. När förändrad nivå för förvaltningsanslag avseende viss verksamhet anvisas i budgetpropositionen gör Pensionsmyndigheten enligt gällande praxis en bedömning om nivåförändringen av anslaget avseende sådan verksamhet medför att anslagsfinansieringen behöver kompletteras med avgiftsuttag ur AP-fonderna och premiepensionsfonderna.

Prognoserna för de totala administrationskostnaderna motsvarar föreslagen/beräknad anslagsfinansiering av myndighetens administration i BP25 med i förekommande fall kompletterande avgiftsuttag.

Pensionsmyndigheten återkommer till regeringen angående kompletterande avgiftsuttag i samband med ny framställan om avgiftsuttag för 2025 som enligt myndighetens instruktion ska lämnas senast den 15 november.

Tabell 22 Totala administrationskostnader. Beloppen i löpande priser, 1000-tal kronor

År	2024	2025	2026	2027
<b>Total administrationskostnad</b>	<b>1 892 000</b>	<b>2 090 000</b>	<b>2 080 000</b>	<b>2 024 000</b>
Varav Anslagsmedel	729 000	831 000	827 000	774 000
Varav AP-fonder	653 000	709 000	705 000	702 000
Varav Premiepensionsfonder	510 000	550 000	548 000	548 000

### Analys

En viktig förutsättning för inrättandet av ålderspensionssystemet vid sidan av statsbudgeten var att riksdagen inte skulle behöva besluta om verksamheten genom årlig budgetreglering eftersom systemet skulle bära sina egna kostnader. För att riksdagens intentioner ska nås får systemet för inkomstgrundad ålderspension inte subventionera annan verksamhet inom Pensionsmyndigheten. På motsvarande sätt får inte andra förmånslag subventionera verksamhet som avser inkomstgrundad ålderspension.

Pensionsmyndighetens verksamhet kan något förenklat delas i tre områden, ålderspension som i sin tur delas i inkomst-/tilläggs pension (finansiering via AP-fonderna) och premiepension (finansiering via Premiepensionsfonderna), samt övriga pensionsrelaterade förmåner såsom garantipension, bostadstillägg och efterlevandepension (finansiering via förvaltningsanslaget/statsbudgeten).

Beräkningen av Pensionsmyndighetens administrationskostnader grundar sig på självkostnadsprincipen och att varje del av verksamheten ska bära sin andel av myndighetens totala kostnader, inklusive administrativa stödfunktioner. Både i ekonomisk redovisning och i budgetering tas hänsyn till att Pensionsmyndighetens verksamhet innefattar ovanstående tre resultatområden. Det innebär att intäkter och samtliga kostnader för resultatområdena särredovisas och att över- och underskott redovisas.

Enligt Pensionsmyndighetens modell för kostnadsfördelning belastar administrationskostnader så långt som möjligt omgående rätt finansieringskälla eftersom kostnader ofta kan härledas direkt till en specifik förmån/pensionsprodukt, via till exempel tidredovisning och kontering av fakturor. På detta sätt fördelas därmed den övervägande delen av verksamhetens kostnader direkt mot rätt finansieringskälla. Den procentuella fördelningen mot de olika finansieringskällorna utifrån prognoser avseende den direkta fördelningen används för att fördela resterande kostnader. Detta för att kostnadsfördelningen totalt ska spegla verksamheten på bästa sätt.

De naturliga svängningarna inom ramen för myndighetens verksamhet, som till exempel kan komma av tillfälliga satsningar inom något område eller förmån, gör att proportionerna för belastningen mot de olika finansieringskällorna ständigt varierar. Detta gör i sin tur den tredelade finansieringsmodellen till en ständig utmaning som trots omfattande beräkningar vid verksamhetsplaneringen och noggrann uppföljning av kostnadsutfallet blir svår

att förutse. Utifrån analyser av tidigare utfall samt av verksamhetsplaner för de kommande åren, görs prognoser för fördelningen mellan finansieringskällorna. Denna modell för kostnadsfördelning, som således är svår att prognostisera, används i beräkningarna i utgiftsprognoser, Budgetunderlag samt i framställan om avgiftsuttag.

### Kredit på räntekonto i Riksgälden (7 kap 4 § budgetlagen)

Räntekontokrediterna får användas för att finansiera rörelsekapital till Pensionsmyndighetens verksamhet som helhet, det vill säga som kreditutrymme för de löpande administrationskostnaderna avseende samtliga finansieringskällor samt till premiepensionssystemet fram till tidpunkten för avgiftsuttaget. Avgiftsuttaget från premiepensionskonton för administrationskostnader görs en gång per år, i maj. Pensionsmyndighetens räntekontokredit används också för det behov som uppstår på Pensionsmyndigheten innan dess Fondtornämnden uppnår full kostnadstäckning.

Konstruktionen av avgiftsuttaget ur premiepensionssystemet, med årligt avgiftsuttag i maj månad, medför att krediterna på räntekontot används till premiepensionens administrationskostnader under årets första månader fram till avgiftsuttaget. Under andra halvåret inverkar avgiftsuttaget i maj positivt på saldota på räntekontot. Krediterna används även för Skatteverkets, Kronofogdens och Statens servicecenters administrationskostnader avseende premiepension, vilka ingår i det årliga avgiftsuttaget Pensionsmyndigheten gör i maj, och som överförs till dessa myndigheter månadsvis i tolfte delar.

### Analys

Den 30 september uppgick räntekontosaldot till 134 miljoner kronor. Vid den tidpunkten fanns ett underskott av likvida medel avseende administrationen av inkomstpension med 36 miljoner kronor, för anslagsfinansierad verksamhet ett underskott med 21 miljoner kronor samt när det gäller finansiering av premiepensionssystemet ett överskott med 191 miljoner kronor.

Vid utgången av 2024 beräknas ett negativt räntekontosaldo, dock inom villkorad räntekontokredit för 2024 uppgående till 359 miljoner kronor. Krediterna är tillfälligt sänkt under 2024 med 66 miljoner kronor från 425 till 359 miljoner kronor efter samråd mellan regeringskansliet och Pensionsmyndigheten.

### Särskild kredit för fondhandeln (7 kap 6 § budgetlagen)

Handelskrediterna är det samlade kreditutnyttjandet för fondhandeln. Kreditutnyttjandet regleras utifrån ett toppkonto, där Pensionsmyndighetens olika konton för fondhandel, utländska valutakonton och buffertkonto ingår.

Grunden i kreditbehovet består i att Pensionsmyndigheten för spararnas bästa vill hålla deras premiepensionsmedel kontinuerligt investerade i fonder. En kontinuerlig investering uppnås genom att köp och sälj vid ett fondbyte sker parallellt. Eftersom likviditeten för köp därmed generellt ska erläggas före det att likviditeten för en försäljning erhålls, så uppstår härvid ett likvidbehov. Detta likvidbehov tillgodoses med fondhandelns kreditutnyttjande. För det fall kredit saknas måste handeln skjutas upp, vilket innebär att kunden som önskar byta fonder inte är investerad i någon fond och inte exponerad mot värdepappersmarknaden.

Förändringen som benämns som steg-2 av premiepensionsreformationen, där Fondtorgsnämnden ska genomföra upphandling av premiepensionens fondtorg har påbörjats. Förflyttningen av kapital kan bli enorm och påbörjas 2024 och förväntas pågå till åtminstone 2026. Pensionsmyndigheten har för att möta dessa stora handelsvolymerna begärt höjd kredit för fondhandeln under den period som upphandlingen förväntas pågå och 2024 uppgår fondhandelskrediterna till 20 miljarder kronor.

Pensionsmyndigheten noterar att regeringen i BP25 föreslår att regeringen bemyndigas att för 2025 besluta om en kredit i Riksgäldskontoret för att tillgodose Pensionsmyndighetens behov av likviditet vid handel med fondandelar som inklusive tidigare utnyttjad kredit uppgår till högst 20 miljarder kronor.

# Utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn

## 1:5 Barnpension och efterlevandestöd

Tabell 23. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2024	2025	2026	2027	2028
1 103 100	1 134 100	1 148 700	1 168 500	1 184 800

### Analys

För år 2024 beräknas utgifterna bli 866 miljoner kronor för barnpension och 237 miljoner kronor för efterlevandestöd.

Antalet barnpensioner har ökat sedan 2017 men från 2023 minskar antalet. Antalet barnpensioner beräknas fortsätta minska under prognosperioden. Inflödet av barnpensioner är lägre än vad utflödet är. Relativt låg dödlighet, låg fruktsamhet och relativt låg invandring är bidragande orsaker till att antalet barnpensioner minskar. Antalsutvecklingen påverkas bland annat av antalet barn i tonåren. De flesta som har barnpension är över 12 år. SCB prognostiserar att antalet barn i tonåren kommer att öka svagt under prognosperioden. Antalet barnpensioner beräknas vara 22 300 i genomsnitt år 2024 och 21 400 år 2028.

Utvecklingen av efterlevandestöd påverkas till stor del av migrationen och den var relativt hög för några år sedan. Under de senaste åren har invandringen minskat och antalet inkomna ärenden för efterlevandestöd har minskat relativt kraftigt. Antalet med efterlevandestöd beräknas minska under kommande år. Trots det pågående situationerna i omvärlden bedömer myndigheten att det inte kommer att ha någon påverkan i den synligt minskande trenden avseende efterlevandestöd. Ukrainare med tillfälligt skydd i Sverige enligt massflyktsdirektivet kommer att kunna folkbokföra sig och få rätt till bosättningsbaserade förmåner från och med juni 2024. Det beräknas att leda till något fler individer som får efterlevandestöd vilket ger ökade utgifter. I oktober var det dock inga ukrainare som hade folkbokfört sig från juni och som hade efterlevandestöd. Ny lag gäller från 1 november 2024 som innebär att personer med tillfälligt skydd som folkbokförs i Sverige inte kommer att ha rätt till bosättningsbaserade förmåner (*enligt 21 kap. 2, 3, 4 eller 6 § utlänningslagen (2005:716)*).

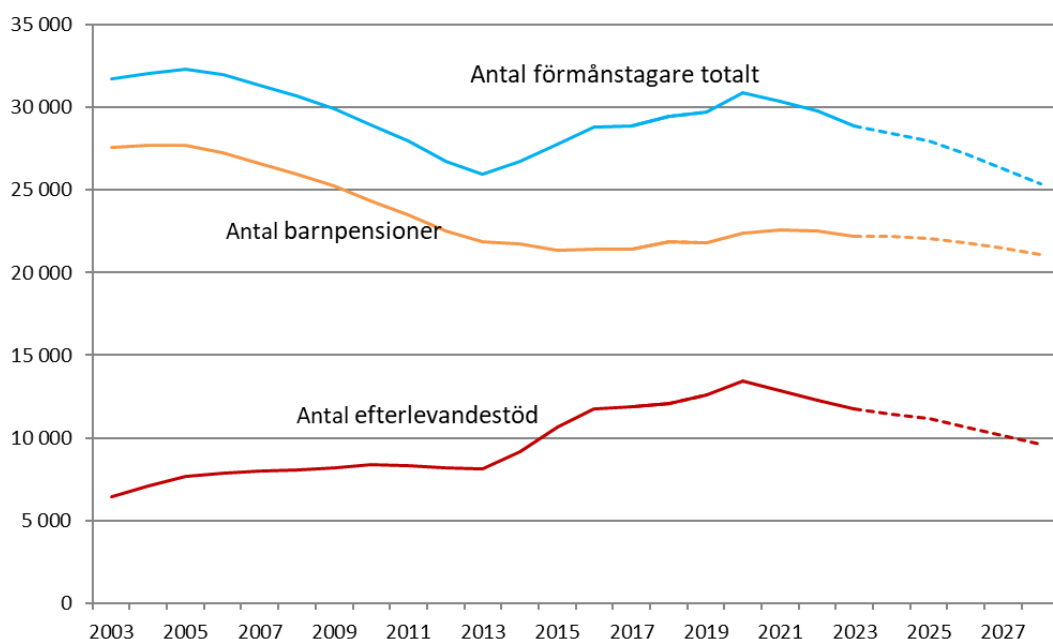
Nivån för underhållsstödet, som administreras av Försäkringskassan, är 2023 högre än efterlevandestöd. De som kan vara berättigade till efterlevandestöd men som inte har verifikation på föräldrarnas dödsfall kan söka underhållsstöd istället för efterlevandestöd. Det gäller barn som kommer från andra länder. År 2024 är dock underhållsstödet lägre för barn under 15 år än vad nivån för efterlevandestödet är. Nivån för efterlevandestöd har ökat

2024 beroende på att prisbasbeloppet har ökat relativt kraftigt. Barn under 15 år kan därmed framgent söka efterlevandestöd istället. För ungdomar 15 år eller äldre är nivån för underhållsstöd högre än för efterlevandestöd.

Vi beräknar att antalet efterlevandestöd kommer att minska under prognosperioden. Det beror på minskad invandring. Antalet efterlevandestöd beräknas vara 11 800 i genomsnitt år 2024 och 10 100 år 2028.

Det diagram som följer visar utvecklingen av antalet med de två förmånerna i december respektive år samt det totala antalet förmånstagare med barnpension och/eller efterlevandestöd.

Figur 7 Antal förmånstagare med barnpension eller efterlevandestöd, utfall och prognos



Vi beräknar att medelbeloppet för barnpensioner kommer att öka under prognosperioden. Barnpensionerna räknas upp under hela prognosperioden enligt den prognos som inkomstindex visar. Medelbeloppet för barnpension påverkas av delningstalen för ålderspension vid 66 år och detta delningstal ökar kontinuerligt. Medelbeloppet beräknas bli 37 200 år 2024 och 44 600 kronor år 2028.

Medelbeloppet för efterlevandestöd beräknas till 19 400 år 2024 och 19 500 år 2028. Orsaken till förändring av medelbeloppet är att prisbasbelopp ökar enligt prognosen.



## Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i juli 2024.

Tabell 24. Prognosjämförelse utgifter för barnpension och efterlevandestöd. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2024	2025	2026	2027
<b>Föregående prognosbelopp</b>	<b>1 100 000</b>	<b>1 125 000</b>	<b>1 139 600</b>	<b>1 159 900</b>
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden		+6 300	+5 000	+3 400
Volym- och strukturförändringar	+3 100	+2 800	+4 100	+5 200
Ny regel				
Övrigt				
<b>Ny prognos</b>	<b>1 103 100</b>	<b>1 134 100</b>	<b>1 148 700</b>	<b>1 168 500</b>
Differens i 1000-tal kronor	+3 100	+9 100	+9 100	+8 600
Differens i procent	+0,3	+0,8	+0,8	+0,7

### Ändrade makroekonomiska antaganden

Prognosen för inkomstindex har justerats upp för åren 2025–2027 jämfört med föregående prognos. Det har haft en höjande effekt på utgiftsprognosen. Prognosen för prisbasbeloppet har sänkts för åren 2025–2027 jämfört med föregående prognos. Det har haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen för barnpension och efterlevandestöd.

### Volym- och strukturförändringar

Antalet personer med barnpension beräknas bli högre för åren 2024–2027 jämfört med föregående prognos.

## 1:7 Pensionsrätt för barnår

Tabell 25. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2024	2025	2026	2027	2028
Anslag (= tillgängliga medel=anslagsbelastning)	8 971 900 <sup>1</sup>	7 747 900 <sup>1</sup>	7 430 400	7 063 500	8 413 100
Preliminär avgift	9 043 449	8 099 038			
Reglering, avser förhållanden tre år tidigare	-71 549	-351 138	-634 900	-1 141 700	-34 800
Prognostiserad avgift för respektive år	8 011 300	8 066 200	8 065 300	8 205 200	8 447 900

<sup>1</sup>Fastställd av riksdag eller regering.

Anslaget omfattar statliga ålderspensionsavgifter för barnårsrätt till personer med barn under 5 år. Adoptivbarn utgör ett undantag och pensionsrätten beräknas då från det datum när föräldern/föräldrarna får omvårdnaden. Det kan leda till att barn upp till 10 års ålder omfattas av pensionsrätt för barnår.

Den statliga ålderspensionsavgiften består av två delar: dels en preliminär avgift som baseras på den beräknade pensionsrätten för barnår, dels ett regleringsbelopp som täcker avvikelserna mellan det preliminära belopp som tagits ut och faktisk avgift. Regleringen äger rum tre år efter det att det preliminära beloppet tas ut.

### Analys

För försäkrad förälder till små barn i åldern 0–4 år och/eller med adoptivbarn som inte uppnått 11-årsåldern, fastställs det pensionsgrundande beloppet som det förmånligaste av följande tre beräkningsalternativ:

1. En utfyllnad till den enskildes pensionsunderlag året före barnets födelse/året då adoptivbarnet är i adoptivföräldrars vård.
2. En utfyllnad till 75 procent av den genomsnittliga pensionsgrundande inkomsten för alla försäkrade under 65 år.
3. Ett fast belopp på ett inkomstbasbelopp.

Prognosen påverkas dels av antalsutvecklingen av barn huvudsakligen i åldern 0–4 år, dels av utvecklingen av medelbelopp som beräknas i de olika beräkningsalternativen. Medelbeloppen påverkas i sin tur av timlöneutvecklingen, inkomstbasbeloppets utveckling och utvecklingen av den pensionsgrundande inkomsten.

Anslagsbeloppet år 2024 är 8 972 miljoner kronor inklusive ett regleringsbelopp på -72 miljoner kronor. År 2025 är anslaget 7 748 miljoner kronor inklusive ett regleringsbelopp på -351 miljoner kronor. Utvecklingen av anslagsposten, exklusive regleringsbelopp, för åren 2026–2028 följer främst

utvecklingen av timlönen, sysselsättningsgraden, inkomstbasbeloppet samt antalet barn i åldern 0–4 år.

### Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i juli 2024.

Tabell 26 Prognosjämförelse Pensionsrätt för barnår. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2024	2025	2026	2027
<b>Föregående prognosbelopp</b>	<b>8 971 900</b>	<b>7 687 400</b>	<b>7 377 900</b>	<b>7 016 100</b>
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden		57 800	54 200	47 400
Volym- och strukturförändringar		-27 800	-600	-500
Ny regel				
Ändrat regleringsbelopp avseende tre år tidigare		0	-1 100	500
Differens mot förslag i budgetpropositionen		30 500		
<b>Ny prognos</b>	<b>8 971 900</b>	<b>7 747 900</b>	<b>7 430 400</b>	<b>7 063 500</b>
Differens i 1000-tal kronor		60 500	52 500	47 400
Differens i procent		0,8	0,7	0,7

### Ändrade makroekonomiska antaganden

Prognosen är ganska lik föregående prognos. Inkomstindex är lite högre än tidigare vilket ger ett positivt belopp i posten ändrade makroekonomiska antaganden.

### Volym- och strukturförändringar

2025 ger lite annan fördelning mellan de tre beräkningsalternativen vilket leder till ett negativt belopp i volym- och strukturförändringar.

### Differens mot förslag i budgetpropositionen

Givet de ändrade makroekonomiska antagandena, volym- och strukturförändringarna och de ändrade regleringsbeloppen avseende tre år tidigare uppstår det en differens mot förslaget för anslaget för barnårsträtter i 2025 års budgetproposition. Detta regleras om tre år.

# Ålderspensionssystemet vid sidan om statens budget

Tabell 27 Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2024	2025	2026	2027	2028
Pensioner från AP-fonderna	363 536 000	383 428 000	394 095 000	411 690 000	429 947 000
Övriga utgifter från AP-fonderna	2 844 000	2 942 000	3 000 000	3 070 000	3 107 000
<b>Summa under utgiftstaket</b>	<b>366 380 000</b>	<b>386 370 000</b>	<b>397 095 000</b>	<b>414 760 000</b>	<b>433 054 000</b>
Premiepensioner	27 481 000	32 951 000	36 237 000	40 457 000	45 138 000
<b>Summa ålderspensionssystemet</b>	<b>393 861 000</b>	<b>419 321 000</b>	<b>433 332 000</b>	<b>455 217 000</b>	<b>478 192 000</b>

De utgifter som redovisas i detta avsnitt omfattar den inkomstgrundade ålderspensionen, det vill säga förmånerna tilläggspension, inkomstpension och premiepension. Dessa förmåner finansieras via AP-fonderna och premiepensionssystemet. Även AP-fondernas administrationskostnader, förvaltningsavgifter och kostnadsersättningar till Pensionsmyndigheten och Skatteverket med flera ingår i de utgifter som redovisas. Dessutom ingår överföringar av pensionsrätter till de europeiska gemenskaperna enligt lag (2002:125).

Utgifterna för de inkomstgrundade ålderspensionerna ingår inte i statens budget. AP-fondernas utbetalningar och administrationskostnader med mera redovisas ändå under statens utgiftstak. Premiepensionerna redovisas däremot inte under utgiftstaket.

## Analys

Utgifterna för de inkomstgrundade pensionsförmånerna beräknas öka med 9,6 miljarder kronor från 2023 till 2024.

Utgifterna väntas öka varje år till följd av ett ökat antal ålderspensionärer och att den genomsnittliga pensionen ökar nominellt varje år.

*Antalet pensionärer med ålderspension* (inklusive de med enbart garanti-pension eller premiepension) beräknas öka från 2 305 000 i december 2023 till 2 502 000 i december 2028. Det beror främst på att antalet personer i befolkningen som når pensionsålder ökar.

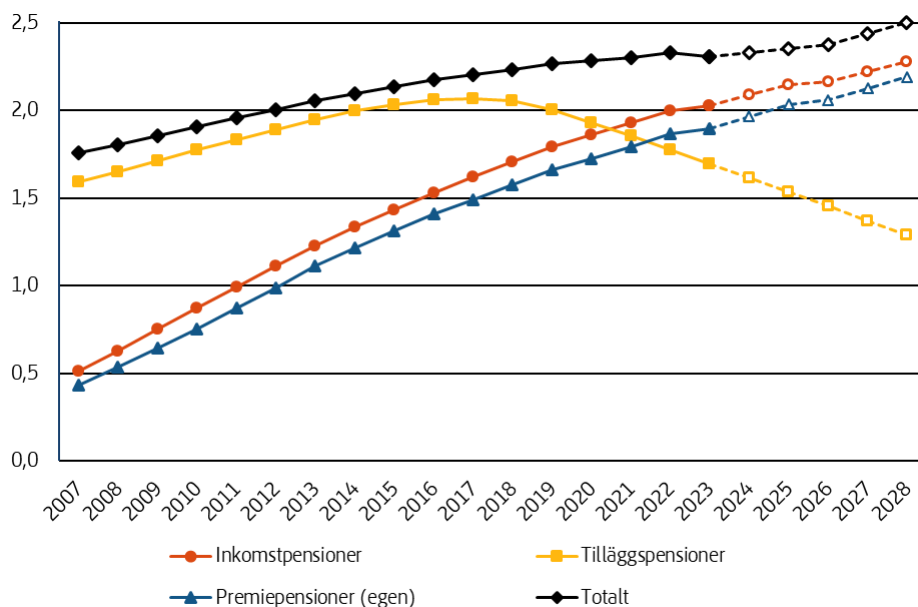
*Antalet tilläggspensioner* beräknas minska från 1 694 000 i december 2023 till 1 290 000 i december 2028. De som är födda 1954 eller senare får inte tilläggspension utan bara pension från det nya pensionssystemet – inkomstpension och premiepension. Under 2024 är det endast de som fyller 71 år eller som är äldre som kommer att få delar av tilläggspension när de tar ut sin pension. Eftersom det är få som påbörjar uttaget av pension så pass sent i livet så kommer antalet tilläggspensioner minska kraftigt framöver.

*Antalet inkomstpensioner* beräknas öka från 2 026 000 i december 2023 till 2 278 000 i december år 2028. Orsaken till den kraftiga ökningen är att alla nya pensionärer med pensionsrätter får inkomstpension samtidigt som majoriteten av dessa pensionärer fortfarande är relativt unga.

*Antalet premiepensioner*, exklusive premiepensioner till efterlevande, var 1 896 000 i december 2023 och beräknas bli 2 191 000 till december 2028. Det var knappt 44 000 efterlevande som fick premiepension i december 2023 och dessa beräknas stiga till 75 000 till december 2028. Den stora ökningen beror på att nästan alla nyblivna pensionärer har premiepension och att befintliga pensionärer blir allt äldre.

Diagrammet nedan visar hur antalet ålderspensioner (inklusive personer med endast garantipension) har utvecklats sedan 2007 och hur antalet beräknas fortsätta att öka. Dessutom redovisas utvecklingen för de olika inkomstgrundade ålderspensionerna.

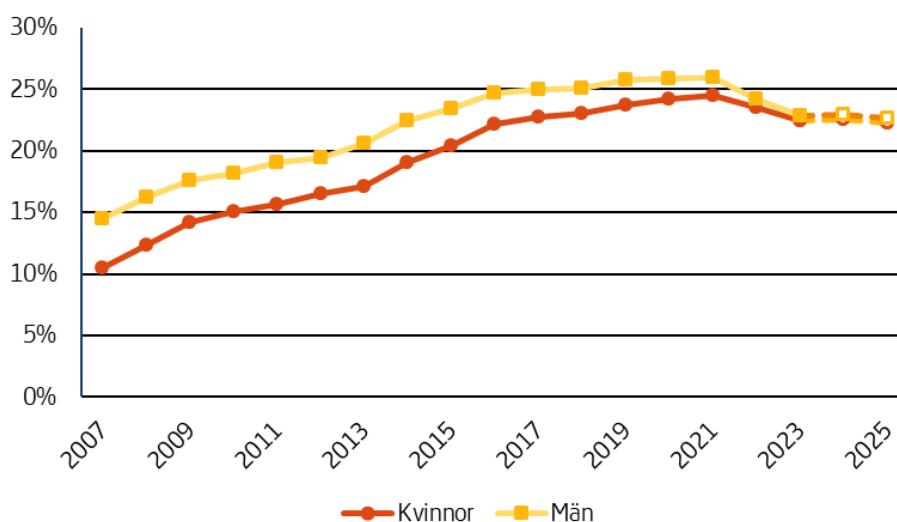
Figur 8 Antal ålderspensioner, tilläggspensioner, inkomstpensioner och premiepensioner i december (utfall och prognos), miljoner



Den långsiktiga trenden pekar mot att en ökande andel av de med intjänade pensionsrätter väljer att ta ut sin pension både före och efter 65 års ålder. Den tidigare stabila utvecklingen blir något mer svårbedömt senare år till följd av höjda åldersgränser i pensionssystemet.

Diagrammet som följer visar hur stor andel av alla 63-åringar som tjänat in pensionsrätter som var pensionärer i december, per år. Ett tydligt trendbrott syns 2021, det vill säga året efter första höjningen av lägsta pensionsålder, trots att höjningen inte direkt påverkade 63-åringar. Prognosen antar en utplanande utveckling 2024–2025 efter 2023 års pensionsåldershöjning. År 2026 höjs lägsta pensionsålder ytterligare till 64 år.

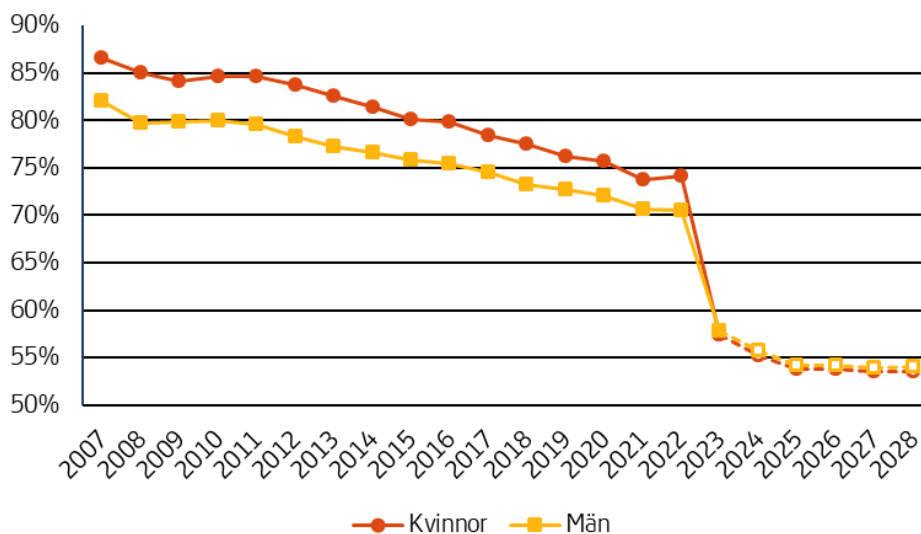
Figur 9 Andel 63-åringar med intjänade pensionsrätter som hade inkomstpension i december (utfall och prognos), procent



Eftersom det finns många olika orsaker att ta ut sin ålderspension tidigt är det svårt att bedöma utvecklingen på längre sikt. Pensioneringsbeteendet kan till exempel påverkas av konjunkturförändringar, eventuell balansering av inkomstpensionerna och regeländringar inom till exempel skattelagstiftningen, sjukförsäkringen och arbetslöshetsförsäkringen. En konjunkturnedgång kan påverka pensioneringsbeteendet på olika sätt. Medialt fokus och ökat utrymme i den offentliga debatten om pensioner och pensionsålder påverkar troligtvis också till viss del när man väljer att ta ut pension.

Diagrammet som följer visar hur stor andel av alla 65-åringar som tjänat in pensionsrätter som hade inkomstpension i december, per år, samt den utveckling som prognosen antar.

Figur 10 Andel 65-åringar med intjänade pensionsrätter som hade inkomstpension i december (utfall och prognos), procent



Många pensionssparare väljer att skjuta fram sin pension från 65 till 66 år som en följd av åldershöjningen. De som ändrar sitt beslut är främst de som innan pension har en stor del av sin inkomst i form av sjuk- och aktivitetsersättning, eller har en större del av sin pension i form av garantipension. Andelen med inkomstpension är därför lägre från 2023.

Inkomstpensionens storlek beräknas öka vilket bland annat beror på tjugondelsinfasningen av förmånen och av indexering. På motsatt sätt minskar tilläggspensionen beroende på att endast de som är födda 1937 eller tidigare får hela sin pension utbetald i form av tilläggspension. Premiépensionen ökar över tid till följd av att de nyblivna pensionärerna har kunnat tjäna in pensionsrätter till premiépensionen under fler år än äldre årskullar. Pensionsbeloppet påverkas sedan till stor del av aktie- och ränteutvecklingen samt av ändringar av förskottsrentan för premiépension.

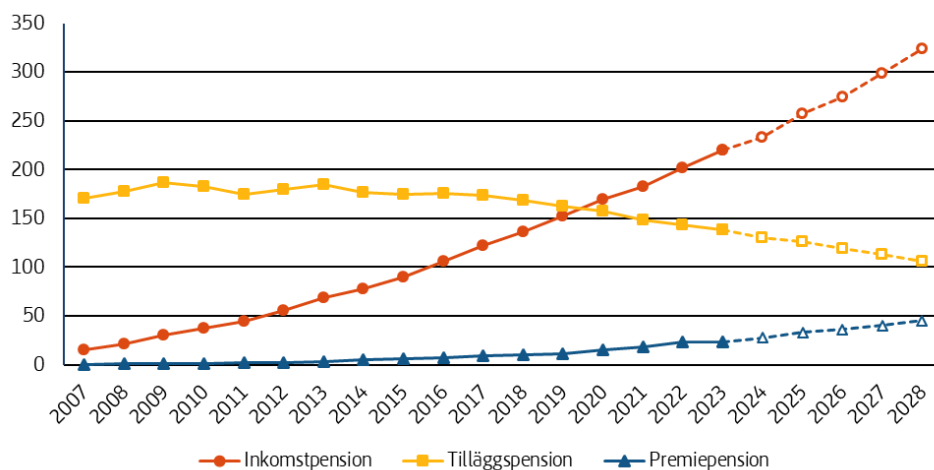
*Medelbeloppet för inkomstpension* beräknas öka med 3,9 procent 2024, 7,2 procent för 2025, 5,0 procent för 2026, 5,9 procent för 2027 och 5,6 procent för 2028. Höjningarna i medelbeloppet är delvis en följd av höjningarna i inkomstindex, men även en följd av att yngre nyblivna pensionärer i snitt har högre pension än de äldre.

*Medelbeloppet för tilläggspension* beräknas minska med 1,1 procent år 2024, öka med 1,8 procent 2025, minska med 0,2 procent 2026, öka med 0,1 procent 2027 och minska med 0,4 procent för 2028.

*Medelbeloppet för premiépension*, exklusive premiépension till efterlevande, beräknas öka med 14,8 procent år 2024, med 15,7 procent år 2025 till följd av utvecklingen på aktiemarknaden. År 2026 och framåt beräknas medelbeloppet fortsätta öka, dels till följd av att utvecklingen på aktiemarknaden antas vara positiv men även inflöde av nya pensionärer som i genomsnitt har högre premiépensioner.

Diagrammet som följer visar utvecklingen av utgifterna för de inkomstgrundade pensionsförmånerna redovisat i antal miljarder kronor.

Figur 51. Utgifter för inkomstgrundade pensionsförmåner (utfall och prognos), miljarder kronor



År 2024 beräknas 33,4 procent av utbetalningarna utgöras av tilläggs pension, 59,6 procent av inkomstpension och 7,0 procent av premi epension. År 2028 beräknas tilläggs pensionens andel ha minskat ner till 22,4 procent. Inkomstpension beräknas då utgöra 68,1 procent av utbetalningarna och premi epension 9,5 procent.



## Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i juli 2024.

Tabell 28. Prognosjämförelse utgifter för ålderspensionssystemet. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2024	2025	2026	2027
<b>Föregående prognosbelopp</b>	<b>393 797 000</b>	<b>415 682 000</b>	<b>429 762 000</b>	<b>451 813 000</b>
<b>Varav utgifter under utgiftstaket</b>	<b>366 371 000</b>	<b>383 510 000</b>	<b>394 432 000</b>	<b>412 433 000</b>
Ändrade makroekonomiska antaganden		2 821 000	2 672 000	2 352 000
Volym- och strukturförändringar				
Ny regel				
Förändring av överföringar till EG				
Förändring av administrationskostnader	9 000	39 000	-9 000	-25 000
<b>Ny prognos utgifter under utgiftstaket</b>	<b>366 380 000</b>	<b>386 370 000</b>	<b>397 095 000</b>	<b>414 760 000</b>
Förändrad prognos för premiepensioner	55 000	779 000	907 000	1 077 000
<b>Ny prognos</b>	<b>393 861 000</b>	<b>419 321 000</b>	<b>433 332 000</b>	<b>455 217 000</b>
Differens i 1000-tal kronor	64 000	3 639 000	3 570 000	3 404 000
Differens i procent	0,0%	0,9%	0,8%	0,8%

### Ändrade makroekonomiska antaganden

Den främsta makroekonomiska påverkan på utgifterna utgörs av förändringar i inkomstindex vilket påverkar inkomstpensionen och tilläggspensionen. Inkomstbasbeloppet används för att prognosticera intjänade pensionsrätter till inkomstpension och premiepension till de som ännu inte tagit ut sin pension.

Prognosen av inkomstindex har i förhållande till föregående prognos höjts för år 2025–2027. Prognosen av inkomst- och tilläggspension följer dessa ändringar.

### Volym- och strukturförändringar

Prognosen för antalet pensionären är oförändrad jämfört med den som gjordes i juli.

### Förändring av administrationskostnader

Prognosen för administrationskostnader har justerats på grund av uppdaterade antaganden.

### Förändrad prognos för premiepensioner

Aktiemarknadens utveckling under årets nio första månader höjer prognosen för framtida utbetalningar.



[www.pensionsmyndigheten.se](http://www.pensionsmyndigheten.se)

